

ÅRSRAPPORT 2013



MINISTERIERNES NETVÆRK
MOD IPR-KRÆNKELSER

STOPPIRATKOPIERING.DK

Piratkopiering og varemærkeforfalskning udgør et stigende problem. Samtidig er de skadelige konsekvenser af kriminaliteten dokumenteret i en række rapporter og omfatter bl.a.:

- Enorme mistede indtægter for det danske og europæiske erhvervsliv og for samfundet generelt
- Tabte arbejdspladser
- Mindre incitament til innovation, hvilket skader væksten
- Sikkerheds- og sundhedsmæssige farer for forbrugerne
- IPR-kriminalitet er i vidt omfang organiseret kriminalitet, som fx kan finansiere narkotikahandel, våbenhandel, menneskehandel, terror mm.

IPR-kriminalitet er således langt fra en "offerløs" kriminalitet, men er derimod dybt skadelig for et videnssamfund som det danske.

Ministeriernes Netværk mod IPR-krænkelser

ÅRSRAPPORT 2013

Indholdsfortegnelse

Forord.....	5
1. Årsrapportens hovedkonklusioner.....	6
Executive summery	8
2. Kriminalitetsområdet og konsekvenserne	10
2.1 De skadelige konsekvenser af piratkopiering og varemærkeforfalskning.....	10
3. Om Ministeriernes Netværk mod IPR-krænkelser	11
3.1 Generelt om netværket	11
3.2 Eksportrådet.....	11
3.3 Erhvervsstyrelsen	12
3.4 Fødevarestyrelsen.....	12
3.5 Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen.....	12
3.6 Kulturministeriet	13
3.7 Patent- og Varemærkestyrelsen.....	13
3.8 Rigspolitiet	13
3.9 Sikkerhedsstyrelsen	13
3.10 SKAT	14
3.11 Statsadvokaten for Særlig Økonomisk og International Kriminalitet	14
3.12 Sundhedsstyrelsen	14
4. Netværkets arbejde i 2013 med bekæmpelse af IPR-kriminalitet	16
4.1 Nye regler og retspraksis	16
4.2 Håndhævelse på toldgrænserne – tendenser i årets sager om tilbageholdte varer.....	18
4.3 Strafferetlig håndhævelse	18
4.4 Internationale aktioner.....	19
4.5 Samarbejde med erhvervslivet	20
4.6 Kapacitetsopbygning og undervisning	23
4.7 Internationale møder og konferencer.....	24
4.8 Erhvervspolitiske initiativer	26
5. Statistik.....	27
5.1 SKATs statistik for tilbageholdte kopivarer.....	27
5.2 Anklagemyndighedens straffesager.....	27
6. Udvalgte forventninger til 2014	28
6.1 Nye regler.....	28
6.2 Arbejdet i Det Europæiske Observationscenter for Krænkelser af Intellectuelle Ejendomsrettigheder.....	29
6.3 Den strafferetlige håndhævelse	29
6.4 Kapacitetsopbygning hos håndhævelsesmyndighederne.....	29
6.5 Fremadrettet fokus på internettet.....	29
6.7 Opfølgning på anbefalingerne fra regeringens vækstteam for kreative erhverv	30
6.8 IP China Key	30

6.9 EU-Kommissionens høring om EU-Ophavsretsregler	30
6.10 EU-Kommissions meddelelse	31

Forord

Piratkopiering og varemærkeforfalskning er et stort problem og har været det igennem en årrække. Internettet bidrager med mange muligheder, men der er ingen tvivl om, at nogle af disse muligheder desværre også har gjort det lettere for de IPR-kriminelle at udføre deres ulovlige aktiviteter.

Det er derfor også vigtigt, at vi ikke giver efter, men fortsætter kampen.

Vi skal ikke bare affinde os med, at IPR-kriminalitet koster enorme summer i mistede indtægter for det danske og europæiske erhvervsliv, og landenes statskasser, mistede arbejdspladser, mindre incitament til at innovere og herigennem skabe vækst, eller i at kriminaliteten fører til sikkerheds- og sundhedsmæssige farer for forbrugere. Vi skal heller ikke affinde os med, at kriminaliteten i vidt omfang understøtter anden organiseret og alvorlig kriminalitet.

Både på EU-plan, og i en række andre vigtige samhandelslande, er indsatsen til bekæmpelse af IPR-kriminalitet styrket væsentligt de senere år. Det samme er tilfældet i Danmark, hvor der, især siden lanceringen af den tværministerielle rapport om bekæmpelse af piratkopiering fra 2008¹, er sket en væsentlig oprustning af indsatsen.

En central del af den styrkede danske indsats kan tilskrives etableringen af Ministeriernes Netværk mod IPR-krænkelser. Netværket har væsentligt styrket myndighedernes daglige samarbejde om bekæmpelse af IPR-kriminalitet og koordinationen imellem myndighederne.

Resultaterne kan ses. Der er mange eksempler, men blandt de vigtigste kan fremhæves: En væsentlig forøgelse af strafferammerne til op til 6 års fængsel for alle typer af IPR-kriminalitet, etableringen og relanceringen af informationshjemmesiden www.stoppiratkopiering.dk og det løbende samarbejde om dansk deltagelse i internationale aktioner til bekæmpelse af IPR-kriminalitet.

Det allervigtigste resultat af netværkets etablering er dog i mine øjne, at vi igennem netværket har fået skabt tæt dialog og samarbejde om myndighedernes daglige arbejde med at bekæmpe IPR-kriminalitet. Myndighederne bidrager med hver deres opgaver og roller til det fælles mål om at bekæmpe IPR-kriminalitet – og vi trækker i flok.

Indsatsen imod IPR-kriminalitet er således accelereret gennem flere år og med god grund. Det Europæiske Observationscenter for Krænkelser af Intellektuelle Ejendomsrettigheder har i 2013 offentliggjort to store undersøgelser om henholdsvis 1) hvordan IPR bidrager til vækst og beskæftigelse i EU, og 2) de europæiske forbrugeres viden om og syn på IPR. Disse undersøgelser har bidraget til en højere forståelse af hvor vigtig IPR er og dermed også vigtigheden af indsatsen mod IPR-kriminalitet. Ligeledes har vi opnået vigtig viden om hvordan de europæiske forbrugere, særligt de helt unge, anser IPR og vejen for at sætte ind, hvor behovet for mere oplysning er nødvendig, er således banet.

Kampen mod IPR-kriminalitet fortsætter!


Jesper Kongstad
Direktør
Patent- og Varemærkestyrelsen



¹ Rapporten er tilgængelig via dette link: <http://www.stoppiraterne.dk/media/80429/rapportpiratkopiering.pdf>

1. Årsrapportens hovedkonklusioner

Piratkopiering og varemærkeforfalskning udgør et stigende problem. Samtidig er de skadelige konsekvenser af kriminaliteten dokumenteret i en række rapporter og omfatter bl.a.:

- Enorme mistede indtægter for det danske og europæiske erhvervsliv og for samfundet generelt
- Tabte arbejdspladser
- Mindre incitament til innovation, hvilket skader væksten
- Sikkerheds- og sundhedsmæssige farer for forbrugerne
- IPR-kriminalitet er i vidt omfang organiseret kriminalitet, som fx kan finansiere narkotikahandel, våbenhandel, menneskehandel, terror mm.

IPR-kriminalitet er således langt fra en ”offerløs” kriminalitet, men er derimod dybt skadelig for et videnssamfund som det danske. Som eksemplerne oven for viser, rammer de skadelige konsekvenser os alle – også selvom vi ikke selv har pådraget os fysiske skader fra forfalskede produkter.

IPR-kriminalitet er bred og involverer således en bred vifte af myndigheder. Hvorfor også etableringen af Ministeriernes Netværk mod IPR-krænkelser har væsentligt styrket myndighedernes daglige samarbejde om bekæmpelse af IPR-kriminalitet og koordinationen imellem myndighederne. Netværket har i dag etableret stort set samtlige initiativer fra den omfattende tværministerielle arbejdsgrupperapport fra 2008. Blandt de vigtigste tiltag siden netværkets oprettelse i 2008 kan eksempelvis nævnes: Forøgelsen af strafferammerne til op til 6 års fængsel for alle typer af IPR-kriminalitet, etableringen af informationshjemmesiden www.stoppiratkopiering.dk og det løbende samarbejde om dansk deltagelse i internationale aktioner til bekæmpelse af IPR-kriminalitet.

Tilbage under det danske EU-formandskab i 2012 lykkedes det at få vedtaget en forordning om Det Europæiske Observationscenter for Krænkelser af Intellectuelle Ejendomsrettigheder (herefter ”Observatoriet”). Hermed blev Observatoriets opgaver udvidet, ligesom det blev flyttet fra Europa-Kommissionen til den europæiske varemærkemyndighed (OHIM). Observatoriet har efterfølgende oprettet 5 arbejdsgrupper. Netværket har opnået medlemskab af samtlige arbejdsgrupper og har herigennem etableret en stærk platform for at bidrage aktivt til Observatoriets videre arbejde med at bekæmpe piratkopiering og varemærkeforfalskning på europæisk plan.

Forhandlingerne for den nye EU told-handlingsplan, der blev vedtaget i 2012 og også arbejdet på under det danske EU-formandskab, for perioden 2013-2017, er afsluttet og den nye toldforordning om IPR-krænkelser finder anvendelse pr. 1. januar 2014.

I relation til håndhævelsen på toldgrænserne sås der i 2013, i lighed med de foregående år, en klar tendens til, at piratkopierede og varemærkeforfalskede varer i vidt omfang sendes i form af små post- og kurerpakker, som er bestilt via internettet, og hvor hver pakke kun indeholder et mindre antal kopivarer.

Politiets og anklagemyndighedens arbejde med IPR-håndhævelse i 2013 var præget af mange sager på området for omgåelse af krypteringskoder for kabel- og satellit-tv. Derudover var der også en del sager om varemærkekrænkelser og ophavsretskrænkelser af såvel film og musik, men også af brugskunst og billedkunst.

Internettet giver anledning til en del nye udfordringer for politiet og anklagemyndigheden, men også til nye løsninger. I 2013 førte anklagemyndigheden eksempelvis den første sag om mulighederne for politiet for at foretage prøvekøb. I sagen havde anklagemyndigheden anmodet retten om at tage stilling til et konkret og planlagt efterforskningskridt i form af et prøvekøb via Internettet af et mindre antal varer, som var under mistanke for at være varemærkeforfalskede, selvom de var markedsført som værende ægte. Anmodningen angik således rækkevidden af bestemmelsen i retsplejelovens § 754 a om agentvirksomhed. Retten fandt at prøvekøb ikke var omfattet af agentvirksomhed, idet der ikke var direkte kontakt mellem politiet og den mistænkte, at politiet ikke ville have indflydelse på hvordan

bestillingen og handlen, herunder hvorvidt de leverede varer var falske eller ægte produkter og at politiet i det store hele ville optræde som en almindelig forbruger.

Netværket har etableret en struktureret dialog med repræsentanter for erhvervslivet, som netværket finder særdeles værdifuld. Det første dialogmøde i 2013 omhandlede en drøftelse af politiets håndhævelse af digitale ophavsrettigheder på Internettet, mens der under det andet møde blev udarbejdet og drøftet en standardblanket til indgivelser af politianmeldelser.

Et eksempel på netværkets samarbejde med erhvervslivet er initiativet "Share With Care", som Kulturministeriet søsatte i 2013 i samarbejde med Rettighedsalliancen og teleindustrien. "Share With Care" har til formål at fremme brugen af lovlige løsninger, når man bruger ophavsretligt beskyttet materiale på internettet.

Det tilbagevendende årlige seminar om bekæmpelse af piratkopiering og varemærkeforfalskning satte i 2013 fokus på "Hvordan bekæmper du IPR-krænkelser på Internettet". Seminaret arrangeres i samarbejde med Dansk Industri (DI) og Dansk Forening til Bekæmpelse af Produktpirateri (DAGC).

Flere af netværksmyndighederne har i 2013 ydet undervisning til hinanden og flere bidrog bl.a. til et skræddersyet 3-dages kursusprogram til de nordiske håndhævelsesmyndigheder, med det formål at styrke IPR-håndhævelsen. Seminaret, der blev finansieret af Observatoriet, talte 37 politifolk og embedsmænd fra hele norden og blev en stor succes.

Netværkets myndigheder deltog i flere internationale aktioner i 2013 rettet mod henholdsvis forfalskede lægemidler, forfalskede fødevarer og domænenavne, som henviser til hjemmesider, der er under mistanke for at sælge falske varer.

Flere af netværkets myndigheder bidrog i 2013 til EU-projekter i Armenien, Albanien og Kosovo i form af projektledelse eller ekspertdeltagelse. Projekterne var en del af EU's Twinning og Technical Assistance programmer og havde til formål at bistå modtagerlandene med at løfte deres IP-infrastruktur til internationalt niveau.

Blandt de erhvervspolitiske tiltag i 2013 har Patent- og Varemærkestyrelsen, i samarbejde med den danske ambassade i Kina, udarbejdet "IPR Guidelines 2013", der skal gøre det lettere for danske virksomheder at navigere i det kinesiske IPR landskab. Derudover blev der, i samarbejde med den danske ambassade i Kina og Dansk Industri, en konference med 90 deltagere om IPR i Kina, ligesom der blev indgået en samarbejdsaftale mellem Patent- og Varemærkestyrelsen og de Kinesiske varemærkemyndigheder, for bl.a. at øge erfaringsudvekslingen på varemærkeområdet.

Årsrapporten indeholder desuden statistikker fra SKAT og anklagemyndigheden om sagsantallet i 2013.

Årsrapporten omtaler afslutningsvist udvalgte forventninger til netværkets arbejde i 2014.

Executive summary

Piracy and counterfeiting is a growing problem. Meanwhile, the harmful consequences of these crimes, documented in various reports, include;

- Huge loss of revenue for Danish and European industry and for society in general
- Lost jobs
- Less incentive for innovation, damaging growth
- Health and safety risks for consumers
- IPR crime is to a large extent organized crime and may finance other organized crime as eg drug trafficking, arms dealing, human trafficking, terrorism etc.

IPR crime is far from being a "victimless" crime; on the contrary, it is deeply damaging to a knowledge society such as the Danish. As the examples above show, the harmful consequences affect us all - even if we have not personally suffered physical damage from counterfeit products.

The establishment of the Danish Ministerial Network against IPR Infringements has greatly strengthened the authorities' daily cooperation to fight IPR crime and the coordination between authorities. Today, the Network has put into action almost all of the initiatives outlined in the extensive inter-ministerial working group report of 2008. Among the most important developments since the launch of the Network in 2008 is the increased criminal penalties for up to 6 years imprisonment for all types of IPR crime, the establishment of the information website www.stoppiratkopiering.dk (an English version is available at www.stopfakes.dk) and the ongoing collaboration on the Danish participation in international actions to combat IPR crime.

During the Danish EU presidency in 2012, the EU member states succeeded in adopting a regulation on the European Observatory on Infringements of Intellectual Property Rights (hereinafter "the Observatory"). The Observatory's mandate was thus expanded and subsequently moved from the European Commission to the European trademark authority (OHIM). The Observatory has since set up 5 working groups. The Network achieved membership of all the working groups and thereby created a strong platform for active contribution to the Observatory's continued work to combat piracy and counterfeiting in Europe.

A new EU Customs action plan was adopted in 2012 for the period 2013-2017. Great progress in the negotiations on a new customs regulation on IPR infringements was also achieved during the Danish EU Presidency. However, the negotiations were first completed in 2013 and the new customs regulation will be applicable from January 1st 2014.

With regard to the enforcement at the customs borders, 2013 and fore-running years have shown a clear tendency to the transmittance on a large scale of pirated and counterfeit goods in the form of small postal packages and courier packages ordered through the Internet; each package containing only a small number of pirated/counterfeit goods.

The work carried out by police and prosecutors on IPR enforcement in 2013 was marked by a significant number of cases concerning the circumvention of encryption codes for cable and satellite TV. In addition to this there were also a number of cases of trademark infringement and copyright violations of not only films and music, but of applied arts and visual arts also.

The Internet has given rise to many new challenges for police and prosecutors, but also to new solutions. In 2013, the first case regarding the possibilities for the police to do test purchases on the Internet was tried. In the case the public prosecutor presented a concrete and planned test purchase of a small amount of products that were suspected to infringing a trademark right but market as being genuine. The question in the matter regarded the scope of the Procedure Code § 754a, about agent activities. The court found that that test purchases were not covered by agent activities, because there

was no direct contact between the Police and the suspect, the Police had no influence on the ordering and trade, including whether or not the goods being delivered would be fake or genuine and as the Police largely be acting as a normal consumer.

The Network has established a structured dialogue with representatives from the business sector, which the Network is finding extremely valuable. The subject of the first dialogue meeting in 2013 regarded a discussion of police enforcement of copyright on the Internet, while the second meeting a standard form for filing police complaints were drafted and discussed.

An example of the Network's cooperation with the business sector is initiative "Share with Care", which was launch by the Ministry of Culture in 2013 in corporation with the Alliance of Rightholders and the industry of telecoms. The purpose of "Share With Care" is to promote the use of legal solutions, when copyright protected material are used on the internet.

The yearly returning anti-counterfeiting seminar in 2013 had focus on "how to combat IPR infringements on the Internet". The seminar is arranged in corporation with Confederation of Danish Industry (DI) and Danish Anti Counterfeiting Group (DACG).

Several of the Network's authorities provided training to each other in 2013 and a handful also provided training at a tailor-made 3 day training course for the Nordic enforcement authorities to strengthen IPR enforcement. The seminar was financed by the Observatory, and 37 enforcement officials were attending and the seminar turned out to be a great success.

In 2013, several Network authorities also participated in international operations targeting counterfeit pharmaceutical products, counterfeit food products and domain names referring to websites suspected of selling fake goods respectively.

Several of the Network's authorities contributed in 2013 to EU projects in Armenia, Albania and Kosovo in the role of project management or expert participation. The projects were part of EU's Twinning and Technical Assistance programmes; their purpose being to help raise the beneficiary countries' IP infrastructure to international level.

Industrial policy initiatives in 2013 the Danish Patent and Trademark Office, in corporation with the Danish Embassy in China, developed an "IPR Guidelines 2013", to make it easier for Danish companies to navigate in the Chinese IPR landscape. Furthermore there was in corporation with the Danish Embassy in China and the Confederation of Danish Industry, held a conference with 90 participants about IPR in China. Furthermore a corporation agreement was established between The Danish Patent and Trademark Office and the Chinese trademark authorities, to e.g. increase the exchange of experiences.

The annual report also contains statistics on case numbers in 2013 from the Danish customs Authorities (SKAT) and The State Prosecutor for Serious Economic and International Crime.

In closing, the annual report mentions selected expectations for the work of the Network in 2014.

2. Kriminalitetsområdet og konsekvenserne

2.1 De skadelige konsekvenser af piratkopiering og varemærkeforfalskning

De skadelige konsekvenser af piratkopiering og varemærkeforfalskning omfatter bl.a.:

- Enorme mistede indtægter for det danske og europæiske erhvervsliv, som sælger de ægte produkter - og dermed også for samfundet, som mister indtægter fra skatter og afgifter
- Tabte arbejdspladser
- Unfair konkurrence fra virksomheder, som stjæler andres ideer og derfor ikke behøver at bruge ressourcer på udvikling. Det mindsker incitamentet til innovation, og skader derfor væksten
- Sikkerheds- og sundhedsmæssige farer for forbrugerne
- IPR-kriminalitet er i vidt omfang organiseret kriminalitet, som fx kan finansiere narkotikahandel, våbenhandel, menneskehandel, terror mm.

Som eksemplerne viser, er piratkopiering og varemærkeforfalskning langt fra en "offerløs" kriminalitet. Kriminaliteten er tværtimod stærkt samfundsskadelig for et videnssamfund som det danske. De skadelige konsekvenser rammer dermed os alle – også selvom vi ikke selv har pådraget os fysiske skader fra forfalskede produkter.

De skadelige konsekvenser er veldokumenterede i en række rapporter.² Samtidig er problemets omfang stigende.³

² Der kan fx henvises til de følgende rapporter, som er tilgængelige fra www.stoppiratkopiering.dk via dette link: <http://www.stoppiraterne.dk/myndigheder/rapporter-og-guider/rapporter-om-piratkopieringens-omfang-og-konsekvenser.aspx>

- I relation til EU's syn på konsekvenserne af IPR-kriminalitet, og strategier til at bekæmpe den, kan henvises til: 1) Kommissionens Meddelelse af 16.7.2008 om en europæisk strategi for industriel ejendomsret (KOM(2008) 465 endelig), 2) Rådets resolution af 25. september 2008 om en global europæisk plan for bekæmpelse af varemærkeforfalskning og piratkopiering (EUT C af 4.10.2008, s. 1), 3) Kommissionens meddelelse af 11/9.2009 om bedre håndhævelse af intellektuelle ejendomsrettigheder i det indre marked (KOM(2009) 467 endelig) og 4) Rådets resolution af 1.3.2010 om håndhævelse af ejendomsrettigheder i det indre marked.
- OECD's rapporter om omfanget og konsekvenserne af piratkopiering og varemærkeforfalskning fra 2008 og opdateringen fra 2009. OECD estimerede i 2009, at værdien af internationalt handlede fysiske piratkopierede produkter kan have udgjort op til 200 milliarder \$ i 2005 og kan være steget til 250 milliarder \$ i 2007. OECD estimerede også, at andelen af denne type piratkopierede produkter udgør knap 2 % af verdenshandlen, og at andelen er stigende.
- Europol udgiver hvert andet år en rapport om truslerne fra organiseret kriminalitet. I den seneste rapport fra marts 2013 foreslår Europol, at IPR kriminalitet gøres til et ud af 7 fokusområder til bekæmpelse af organiseret kriminalitet. Rapporten peger også på sammenhængen mellem IPR kriminalitet og andre former for organiseret kriminalitet. Rapporten fremhæver samtidig, at IPR-kriminalitet har store økonomiske konsekvenser for erhvervslivet og samfundet generelt.
- FN udgav i 2007 gennem UNICRI (The United Nations Interregional Crime and Justice research Institute) rapporten "Counterfeiting, a Global Spread, a Global Threat" om de globale trusler ved piratkopiering og forbindelsen til organiseret kriminalitet. UNICRI udgav i 2011 en kort opdatering til rapporten.
- FN's verdenssundhedsorganisation WHO har nedsat en taskforce (IMPACT) til bekæmpelse af piratkopierede lægemidler. Taskforcen udgav i maj 2008 den tankevækkende publikation "Counterfeit Drugs Kill!"
- BASCAP (Business Action to Stop Counterfeiting and Piracy), etableret af International Chamber of Commerce (ICC), udgav i 2010 en rapport som bl.a. estimerede, at piratkopiering i 2015 kan være årsag til 1,2 millioner mistede jobs og mistede indtægter på 240 milliarder Euros alene inden for Europas kreative industrier.

³ Rapporter om piratkopiering og varemærkeforfalskning ses generelt at konkludere, at problemet med IPR-kriminalitet er stigende. Se fx rapporterne i fodnoten ovenfor. Se også Europa-Kommissionen årlige statistikker – set over en årrække - for toldmyndighedernes tilbageholdelser af kopivarer i EU. Den seneste EU-toldstatistik vedrører året 2012 og er tilgængelig via dette link til [stoppiratkopiering.dk](http://www.stoppiratkopiering.dk):

3. Om Ministeriernes Netværk mod IPR-krænkelser

3.1 Generelt om netværket

Ministeriernes Netværk mod IPR-krænkelser blev etableret i 2008. Oprettelsen skete på baggrund af anbefalingen herom i en omfattende tværministeriel arbejdsgrupperapport, om bekæmpelse af piratkopiering og varemærkeforfalskning, som blev offentliggjort samme år.⁴

Det overordnede formål med netværket er at styrke myndighedernes samarbejde om bekæmpelse af piratkopiering og varemærkeforfalskning. Netværket har i dag implementeret stort set samtlige initiativer i den tværministerielle arbejdsgrupperapport fra 2008. Blandt de væsentligste tiltag kan nævnes skærpelsen af strafferammerne, så der i dag er op til 6 års fængsel for alle typer af IPR-kriminalitet.

Derudover kan det fremhæves, at netværket driver informationshjemmesiden www.stoppiratkopiering.dk. Hjemmesiden blev i 2013 relanceret og fremstår nu under ny grafik og brugerflade. Hjemmesiden indeholder vejledning, målrettet særligt til henholdsvis forbrugere og virksomheder, om bl.a. reglerne på området, og hvordan man bekæmper piratkopiering og varemærkeforfalskning. Derudover indeholder hjemmesiden links til diverse rapporter om omfanget og konsekvenserne af IPR-kriminalitet, ligesom der løbende lægges nyhedsindlæg på hjemmesiden. Som noget nyt i 2013 er desuden etableret en domssamling over samtlige strafferetlige domme afsagt efter 1. august 2013, samt udvalgte domme forud for denne dato. Domssamlingen kan findes via dette link til www.stoppiratkopiering.dk: <http://www.stoppiratkopiering.dk/domssamling.aspx>.

Det kan også nævnes, at netværket har iværksat en løbende og struktureret dialog med repræsentanter fra erhvervslivet.

Netværket holder to møder om året, på faste datoer, hvor alle de deltagende myndigheder samles. Den væsentligste del af netværkets arbejde sker dog igennem den tætte løbende kontakt og samarbejde imellem netværkets myndigheder i forbindelse med udførelsen af det daglige arbejde til bekæmpelse af IPR-kriminalitet.

Netværkets kommissorium kan findes via dette link til www.stoppiraterne.dk: <http://www.stoppiraterne.dk/media/101609/sg.pdf>

Netværkets navn var oprindeligt ”Ministeriernes Netværk om Piratkopiering”. Netværket har efterfølgende ændret navn til ”Ministeriernes Netværk mod IPR-krænkelser”, da det beskriver netværkets arbejde mere præcist.

Nedenfor følger en kort beskrivelse af de enkelte myndigheder i netværket og deres rolle i netværkets arbejde.

3.2 Eksportrådet

Eksportrådet er en del af Udenrigsministeriet, som løser opgaver for private virksomheder inden for eksport, internationalisering og investeringsfremme. Eksportrådet bistår i den sammenhæng også

<http://www.stoppiraterne.dk/nyhedsarkiv/europa-kommissionens-statistik-over-toldmyndighedernes-tilbageholdelse-af-kopivarer-i-eu-i-2012.aspx>. Det bemærkes, at Kommissionen nævner, på side 12 i rapporten for 2012, at antallet af tilbageholdte varer generelt har varieret over de sidste 10 år, og at dette ofte skyldes et begrænset antal tilbageholdelser af meget store forsendelser.

⁴Rapporten er tilgængelig via dette link til [stoppiratkopiering.dk](http://www.stoppiratkopiering.dk): <http://www.stoppiraterne.dk/media/80429/rapportpiratkopiering.pdf>

virksomheder, som oplever problemer med piratkopiering og varemærkeforfalskning på eksportmarkederne.

Udenrigsministeriet arbejder på globalt plan for at modvirke piratkopiering og varemærkeforfalskning. Indsatsen foregår gennem internationale organisationer, bl.a. EU, FN og WTO, men også på bilateralt plan. Udenrigsministeriets arbejde på området sker i tæt samarbejde med ressortmyndighederne for de forskellige typer af IP-rettigheder.

3.3 Erhvervsstyrelsen

Erhvervsstyrelsen er en del af Erhvervs- og Vækstministeriet. Styrelsen arbejder for at skabe vækst gennem effektiv regulering, gode digitale løsninger, god adgang til erhvervsdata, moderne kommunikationsteknologier og internationalt samarbejde.

Erhvervsstyrelsen varetager en række områder, der relaterer sig til forvaltningen af internettet. Styrelsen forvalter således Domæneloven og fører tilsyn med administratoren af det danske topdomæne.dk. Derudover deltager styrelsen i det internationale samarbejde om domænenavnsadministration i ICANN. Et væsentligt element i administrationen af domæner er at sikre korrekte og tilgængelige data om registranter af hjemmesider.

Erhvervsstyrelsen administrerer samtidig telelovgivningen i Danmark, som har stor betydning for udbydere og brugere af bredbånd og kommunikationstjenester i Danmark. Erhvervsstyrelsen varetager bl.a. opgaver vedrørende net-neutralitet i Danmark.

Styrelsen bidrager herudover, i tæt samarbejde med Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen, til arbejdet relateret til e-handelslovens regler om ansvar for internetmellemmænd og principper for "Notice and Action"-procedurer.

3.4 Fødevarestyrelsen

Fødevarestyrelsen er en del af Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri.

Fødevarestyrelsen tager sig af regeldannelse på veterinær- og fødevarerområdet. Styrelsen sikrer også, at reglerne bliver efterlevet gennem kontrol med fødevarer, veterinære forhold og kødkontrollen på landets slagterier. Fødevarestyrelsens kontroller inkluderer efterlevelse af EU-forordningerne om geografiske indikatorer på fødevarerområdet. Fødevarestyrelsen behandler også danske ansøgninger om registrering af geografiske indikatorer.

Fødevarestyrelsen er også koordinator for den danske deltagelse i den tilbagevendende "Operation Opson", som er en international aktion rettet mod salg og produktion af forfalskede og underlødige fødevarer og koordineret af Interpol og Europol.

3.5 Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen

Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen håndhæver konkurrenceloven og arbejder på at fremme konkurrencen i både den private og offentlige sektor. På forbrugerområdet håndhæver Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen lovgivningen på området og understøtter rammerne for samspillet mellem forbrugere og virksomheder med det formål at skabe gode forbrugerforhold og velfungerende markeder. Styrelsen bidrager til udvikling af ny forbrugerpolitik og regulering, behandler klagesager, analyserer markedsforhold samt formidler forbrugerinformation til forbrugere og erhvervsdrivende. Styrelsen er sekretariat for bl.a. Konkurrencerådet, Rådet for Offentlig-Privat Samarbejde, Forbrugerombudsmanden og Forbrugerklagenævnet.

Styrelsen samarbejder med Forbruger Europa, som er det danske center i et europæisk netværk af forbrugercentre, der hjælper alle europæiske forbrugere i relation til køb over grænserne i EU.

Netværket består af et forbrugercenter i hvert EU-land samt Norge og Island. Netværket arbejder for, at europæiske forbrugere skal føle sig trygge ved at handle, uanset om de handler i deres hjemland eller i et andet EU-land. Netværkets rådgivning er gratis.

3.6 Kulturministeriet

Kulturministeriet er ressortmyndigheden for ophavsrettigheder og er derfor en vigtig spiller i spørgsmål om piratkopiering. Kulturministeriet har et tæt samarbejde med de relevante brancheforeninger og rettighedshavere, hvilket i 2013 resulterede i oprettelse af et innovationsforum og lancering af initiativet om "Share With Care", se rapportens punkt 4.5.2.

Ministeriet står endvidere for arbejde i forbindelse med administration og fornyelse af ophavsretsloven, hvilket blandt andet sker ved lovforberedende arbejde og ved godkendelse af de kollektive forvaltningsorganisationer.

Endelige arbejder Kulturministeriet sammen med andre lande i forbindelse med bekæmpelse af IPR-krænkelser, herunder ved deltagelse i Det Europæiske Observationscenter for Krænkelser af Intellectuelle Ejendomsrettigheder og er repræsenteret i arbejdsgruppen IP in the Digital World.

3.7 Patent- og Varemærkestyrelsen

Patent- og Varemærkestyrelsen er en del af Erhvervs- og Vækstministeriet. Styrelsen behandler ansøgninger om og udsteder rettigheder til varemærker, designs, patenter og brugsmodeller. Styrelsen tilbyder samtidig en række erhvervsservices.

Styrelsen beskæftiger sig i stigende omfang med bekæmpelse af IPR-kriminalitet.

Styrelsen varetager således det lovforberedende arbejde - og det nationale og internationale politiske arbejde - i relation til bekæmpelse af IPR-kriminalitet inden for styrelsens rettighedsområder. Styrelsen varetager også sekretariatsfunktionen for Ministeriernes Netværk mod IPR-krænkelser. Derudover repræsenterer styrelsen de danske myndigheder i Det Europæiske Observationscenter for Krænkelser af Intellectuelle Ejendomsrettigheder⁵, ligesom styrelsen er repræsenteret i 4 ud af Observatoriets 5 arbejdsgrupper.

Styrelsen deltager desuden i en række internationale projekter, som indbefatter vejledning og undervisning i bekæmpelse af piratkopiering og varemærkeforfalskning.

3.8 Rigspolitiet

Rigspolitiet er dansk politis øverste myndighed. Det er Rigspolitiets opgave at sætte retningen for hele dansk politi - dvs. formulere strategier, understøtte arbejdet i politikredsene og koordinere politiets arbejde på landsplan.

Rigspolitiet ledes af rigspolitichefen og er organiseret i fire hovedområder svarende til den måde, politikredsene er organiseret på. De fire hovedområder er Politiområdet, Koncernøkonomi, Koncern IT og Koncern HR. Herudover hører Politiets Efterretningstjeneste (PET) under Rigspolitiet.

3.9 Sikkerhedsstyrelsen

Sikkerhedsstyrelsen er en del af Erhvervs- og Vækstministeriet. Styrelsen kontrollerer den tekniske sikkerhed omkring produkter og tjenesteydelser, hvor styrelsens mission er at skabe tryghed ved at bruge sin viden om teknisk sikkerhed til at mindske risikoen for personskade og tab af værdier. Styrelsens kontrol foretages blandt andet gennem opsøgende markedskontrol, projekter vedr. specielle

⁵ Observatoriet er nærmere beskrevet i afsnit 4.7.1 Arbejdet i Det Europæiske Observationscenter for Krænkelser af Intellectuelle Ejendomsrettigheder.

varegrupper og via henvendelser fra forbrugere og pressen. Styrelsen har kontrolbeføjelser i form af visse tvangsindgreb.

3.10 SKAT

Blandt SKATs mange opgaver er også håndhævelse af den gældende EU-lovgivning, som giver toldmyndighederne mulighed for at gribe ind og tilbageholde forsendelser fra 3. lande ved mistanke om IPR-krænkelser.

Opgaven er fagligt forankret i ”SKAT Indsats, Told og Afgifter - Told 1”, hvor der siden 2005 har eksisteret en særlig ”Task Force Varemærkeforfalskning”. Task Forcen varetager koordineringen af EU- og lovgivningsarbejdet på området, træningsaktiviteter og samarbejdet med andre myndigheder om bekæmpelse af piratkopiering og varemærkeforfalskning. Task Forcen behandler langt de fleste sager om IPR-krænkelser (Københavns Lufthavn og Københavns Frihavn), mens toldmedarbejdere over hele landet tilbageholder kopivarer som en del af deres løbende kontrolarbejde.

3.11 Statsadvokaten for Særlig Økonomisk og International Kriminalitet

Statsadvokaten for Særlig Økonomisk Kriminalitet (SØK) ændrede 1. januar 2013 navn til Statsadvokaten for Særlig Økonomisk og International Kriminalitet (SØIK) og i juli 2013 flyttede statsadvokaturen til sit nye domicil på Kampmannsgade 1, 1604 København V, lige ved Vesterport Station.

SØIK er en del af anklagemyndigheden, men råder, udover godt 30 anklagere, også over mere end 60 efterforskere, revisorer og analytikere specialiseret i økonomisk kriminalitet og en række administrative medarbejdere. SØIK har landsdækkende kompetence og kan derfor efterforske og retsforfølge sager over hele Danmark.

På IPR-området administrerer SØIK Rigsadvokatens meddelelse 5/2010, der giver SØIK en særlig koordinerende rolle indenfor bekæmpelse af IPR-kriminalitet. Koordinatorrollen indebærer:

- at landets 12 politikredse skal orientere SØIK om anmeldelser og initiativsager indenfor hele IPR-området
- at der skal sendes kopi af alle anklageskrifter og domme til SØIK
- at SØIK skal orienteres om påtænkte beslutninger om ikke at indlede efterforskning, indstilling af efterforskning eller påtaleopgivelse
- at SØIK ved uenighed med politikredsen om en påtænkt beslutning om ikke at indlede efterforskning, indstilling af efterforskning eller påtaleopgivelse kan anmode politikredsen om at forelægge sagen for den regionale statsadvokat

Derudover efterforsker og retsforfølger SØIK også selv IPR-straffesager. I 2013 havde SØIK knap 10 sager under efterforskning.

3.12 Sundhedsstyrelsen

Sundhedsstyrelsen hører under Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse. Styrelsen varetager blandt andet opgaver i relation til godkendelse af lægemidler og lægemiddelvirksomheder samt overvågning af sikkerheden ved medicinsk udstyr.

Sundhedsstyrelsen arbejder for, at forbrugerne har adgang til sikre og effektive sundhedsprodukter, herunder lægemidler og medicinsk udstyr, og at produkterne bliver brugt rigtigt.

Sundhedsstyrelsen behandler sager om ulovligt salg og markedsføring af lægemidler, herunder forfalskede lægemidler. En stor del af denne type sager vedrører salg og markedsføring af lægemidler på internettet. Udover at behandle konkrete sager arbejder Sundhedsstyrelsen også med oplysning om reglerne for og risikoen ved at købe lægemidler via internettet.

Sundhedsstyrelsen har taget initiativ til to nationale netværk om forfalskede lægemidler, der mødes regelmæssigt og arbejder med såvel lokale som tværgående forebyggelsesinitiativer. Det ene netværk omfatter myndigheder, brancheorganisationer, faglige organisationer og alle led i distributionskæden, mens det andet kun omfatter myndigheder. Sundhedsstyrelsen deltager desuden i et europæisk myndighedsnetværk om retshåndhævelse, som blandt andet drøfter bekæmpelse af forfalskede lægemidler.

4. Netværkets arbejde i 2013 med bekæmpelse af IPR-kriminalitet

4.1 Nye regler og retspraksis

4.1.1 Ny toldforordning og EU-action plan

Europa-Parlamentet tiltrådte den 12. juni 2013 den ny toldforordning - Europa-Parlamentets og Rådets Forordning (EU) Nr. 608/2013 om toldmyndighedernes håndhævelse af intellektuelle ejendomsrettigheder.

Forordningen finder anvendelse fra 1. januar 2014, hvor den tidligere toldforordning – Rådets Forordning (EF) Nr. 1383/2003 af 22. juli 2003, ophæves.

Der kan læses nærmere om den ny forordning i afsnit 6.1.2

I december 2012 blev der vedtaget en ny rådsresolution om ”EU’s toldhandlingsplan til bekæmpelse af krænkelse af intellektuelle ejendomsrettigheder for perioden 2013-2017” (Action Plan).

Handlingsplanen er udarbejdet med afsæt i den tidligere plan for 2009-2012, og SKAT deltog i hele forhandlingsforløbet.

Den nye ”Action Plan” indeholder fire hovedindsatsområder:

- Implementering af ny lovgivning
- Imødegåelse af trends
- Internationalt samarbejde
- Samarbejde med Det Europæiske Observationscenter for Krænkelser af Intellektuelle Ejendomsrettigheder.

En detaljeret køreplan vil blive udarbejdet af Europa-Kommissionen i samarbejde med medlemsstaternes eksperter med henblik på at gennemføre og overvåge handlingsplanen effektivt.

4.1.2 Udvalgte domme

4.1.2.1 Strafferetlig retspraksis

I 2013 blev der på IPR-området afsagt to meget interessante strafferetlige domme i samme sagskompleks om såkaldt card sharing, nemlig Retten i Sønderborgs domme af 31. januar 2013 og 30. april 2013.

I sagen, der blev afgjort ved dommen af 31. januar 2013, var der rejst tiltale for overtrædelse af straffelovens § 299b, nr. 6, jf. lov om radio- og fjernsynsvirksomhed § 91, jf. § 94, stk. 2, ved at tiltalte i en periode, fra 2008 og frem til senest den 21. juli 2010, forsætligt, og for derigennem at skaffe sig eller andre uberettiget vinding, og under særlig skærpende omstændigheder, havde gjort sig skyldig i overtrædelse af lov om radio- og fjernsynsvirksomhed ved i erhvervsmæssigt øjemed at have besiddet, omsat og foretaget ændringer i dekodere eller andet dekodingsudstyr, hvis formål var at give uautoriseret adgang til indholdet af kodede tv-programmer, idet tiltalte udbød adgang til tv-pakkerne til en videre kundekreds på ikke under 300 personer, alt hvorved tiltalte modtog betaling fra kundekredsens enkelte personer med et årsgebyr på ca. 1.500 kr. samt et beløb på 500 kr. for optagelse i systemet og support.

Retten fandt det bevist, at tiltalte, ved hjælp af cardsharing, uberettiget havde videreformidlet adgang til kodede tv-signaler til mindst 200 personer. Videre fandt retten det bevist, at tiltalte havde modtaget betaling for sine ydelser i et betydeligt omfang, hvorfor der havde været tale om erhvervsmæssige handlinger.

Ved vurderingen af overtrædelsens karakter lagde retten vægt på værdien af de programpakker, der uberettiget var videreformidlet. Det var under sagen oplyst, at en stor tv-pakke kostede mellem 5.000 og 6.000 kr. Ud fra dette, og perioden cardsharingen havde fundet sted, fandt retten at kunne lægge til

grund, at tiltalte havde videreformidlet adgang til kodede tv-kanaler af en værdi, der i hvert fald overstiger 1 mio. kr. På den baggrund fandt retten, at forholdet var omfattet af straffelovens § 299b, nr. 6.

Tiltalte blev herefter anset med fængsel i 1 år, hvoraf 3 måneder var ubetinget. Retten lagde ved straffastsættelsen vægt på antallet af personer, der uberettiget havde fået adgang til tv-pakkerne og værdien heraf. Baggrunden for at straffen delvist blev gjort betinget var navnlig forholdets alder, tiltaltes personlige forhold, og at tiltalte ikke tidligere var relevant straffet.

I sagen, der blev afgjort ved dommen af 30. april 2013, blev en tiltalt, der en enkelt gang havde assisteret med installation af ulovligt dekodingsudstyr for tiltalte i dommen af 31. januar 2013, straffet med en bøde på 15.000 kr.

Fra det strafferetlige område skal også nævnes Retten i Odenses kendelse af 1. oktober 2013.

Kendelsen vedrørte politiets muligheder for at foretage prøveköb via internettet - af varer som mistænkes for at være forfalskede - når prøveköbet foretages som et konkret efterforskningskridt og med henblik på at fastslå, om de udbudte varer er ægte eller falske.

Anklagemyndigheden havde anmodet retten om at tage stilling til et konkret og planlagt efterforskningskridt i form af et prøveköb via internettet af et mindre antal varer, som var under mistanke for at være varemærkeforfalskede. På hjemmesiden blev de markedsført som ægte varer. Anmodningen rejste spørgsmål om rækkevidden af bestemmelsen i retsplejelovens § 754 a om agentvirksomhed.

Retten lagde til grund, at der i forbindelse med prøveköbet ikke vil være direkte kontakt mellem politiet og den mistænkte, og at politiet ikke vil få nogen indflydelse på, hvordan den mistænkte håndterer bestillingen og opfylder handlen, herunder om de leverede varer er ægte eller forfalskede produkter. Retten lagde endvidere til grund, at politiet i det hele optræder på samme måde, som en almindelig forbruger, der bestiller varer på hjemmesiden. Politiet vil derfor hverken direkte eller indirekte formå den mistænkte til at afvige fra sin normale adfærd i forbindelse med salg via hjemmesiden.

Retten fandt på den baggrund, at prøveköbet ikke indebar en adfærd, som opfylder medvirkensbegrebet i straffelovens § 23, og at prøveköbet dermed heller ikke er omfattet af retsplejelovens § 754 a om agentvirksomhed. Retten fandt derfor, at prøveköbet ikke krævede retsens medvirken.

4.1.2.2 Civilretlig retspraksis

EU-domstolen afsagde i 2013 i sagen C-170/12 Peter Pinckney mod KDG Mediatech AG, endnu en dom vedrørende, hvor der kan anlægges retssag i sager omhandlende IPR krænkelse begået via internettet.

Peter Pinckney, der var bosat i Frankrig, hævdede at være forfatter til, komponist og fortolker af 12 sange, indspillet på vinylplade af gruppen Aubrey Small. Peter Pinckney opdagede, at sangene var blevet gengivet uden hans tilladelse på en CD, der blev presset i Østrig af Mediatech og derefter markedsført af 2 britiske selskaber Crusoe og Elegy på forskellige websteder, der bl.a. var tilgængelige fra hans bopæl i Frankrig. På denne baggrund anlagde han den 12. oktober 2006 sag mod Mediatech ved en domstol i Frankrig med henblik på at opnå erstatning for tabet som følge af krænkelsen af hans ophavsret.

Spørgsmålet til EU-domstolen angik hvorvidt Peter Pinckney med rette kunne anlægge retssag i Frankrig mod Mediatech, der havde hjemsted i Østrig, idet Pinckney påberåbte sig reglen i Rådets forordning (EF) nr. 44/2001 af 22. december 2000 – EU's domsforordning, der giver mulighed for at sagsøge personer og virksomheder, der bor i EU, på det sted, "hvor skadestilføjelsen er foregået", artikel 5, nr. 3.?

Mediatech påstod, at fordi cd'erne var blevet presset i Østrig, efter anmodning fra et britisk-selskab, som herefter markedsførte dem på et websted fra Storbritannien, medførte det, at det alene var de retsinstanser, der enten befandt sig ved sagsøgtes hjemsted i Østrig eller på stedet for den skadevoldende begivenhed, nemlig i Storbritannien, der var kompetente.

EU-Domstolen fandt at artikel 5, nr. 3 i EU's domsforordning, skal fortolkes således, at når et ophavsretligt beskyttet værk bliver udbudt fra en hjemmeside, der er tilgængelig i en given medlemsstat, så må ophavsmanden til dette værk også have mulighed for at anlægge sag, for at få prøvet om ophavsretten er krænket i Frankrig med stilling tagen til den skade der er sket her, mod en virksomhed med hjemsted i en anden medlemsstat, Østrig, i det tilfælde virksomheden har gjort det pågældende værk fysisk tilgængeligt og herefter solgt det til en virksomhed med hjemsted i en tredje medlemsstat, Storbritannien, der udbød værket fra hjemmesiden, tilgængelig i den første medlemsstat, Frankrig.

4.2 Håndhævelse på toldgrænserne – tendenser i årets sager om tilbageholdte varer

Som tidligere år var trenden i 2013 også, at piratkopierede og varemærkeforfalskede varer i vidt omfang sendes i form af små post- og kurerpakker, som er bestilt via internettet, og hvor hver pakke kun indeholder et mindre antal kopivarer.

Den overvejende del af de varer, som SKAT tilbageholdt i 2013, var kopier af luksusvarer i form af ure, tasker og sko.

Generelt har SKAT fokus på alle former for kopivarer, herunder produkter, der kan udgøre en trussel for forbrugernes sundhed og sikkerhed (som eksempelvis elektriske produkter, mobilbatterier, parfume og medicin).

4.3 Strafferetlig håndhævelse

Rigsadvokaten, Rigspolitiet og Statsadvokaten for Særlig Økonomisk og International Kriminalitet drøftede i løbet af foråret 2013 politiets og anklagemyndighedens behandling af sager om IPR-krænkelser med repræsentanter for rettighedshaverne og de relevante myndigheder, herunder Patent- og Varemærkestyrelsen, Kulturministeriet og SKAT.

Rigsadvokaten besluttede på grundlag heraf i samråd med Rigspolitiet, at iværksætte en række initiativer med henblik på yderligere at styrke og understøtte politiets og anklagemyndighedens behandling af sager om IPR-krænkelser.

Disse tiltag omfattede bl.a., at den gældende visitationsordning i Rigsadvokatmeddelelse nr. 5/2010 udbygges, så der sker en styrkelse af Statsadvokaten for Særlig Økonomisk og International Kriminalitet's opgaver og rolle ved behandlingen af denne sagstype. Herudover blev det besluttet af styrke samarbejdet mellem af Statsadvokaten for Særlig Økonomisk og International Kriminalitet, de regionale statsadvokaturer og politikredsene gennem udpegning af kontaktanklagere, udarbejdelse af vejledninger og en styrket uddannelsesindsats.

Der er også en standardblanket, som rettighedsindehaverne kan vælge at anvende ved indgivelse af politianmeldelse, under udarbejdelse.

Erfaringerne med den nye ordning vil blive evalueret i løbet af 2014.

4.4 Internationale aktioner

4.4.1 Operation Pangea - International aktion imod ulovlige/forfalskede lægemidler

Sundhedsstyrelsen, SKAT, Politiet og Fødevarestyrelsen deltog, i sommeren 2013, i den verdensomspændende Interpol-ledede aktion PANGAEA VI, som var rettet mod ulovlig internetforhandling af lægemidler, herunder forfalskede lægemidler.

Aktionen fandt sted fra den 18. juni til den 25. juni 2013. Den er den største aktion i verden af sin art og involverer lægemiddelmyndigheder, politi og told- og skattemyndigheder, med assistance fra virksomheder inden for elektronisk betaling (Visa, MasterCard, PayPal) og internetudbydere. I aktionen deltog omkring 200 myndigheder fra 99 lande verden over.

Aktionen blev koordineret af INTERPOL og er globalt organiseret af en lang række aktører, herunder World Customs Organization (WCO), Permanent Forum of International Pharmaceutical Crime (PFIPC), Heads of Medicines Agencies Working Group of Enforcement Officers (HMA WGEO) og Pharmaceutical Security Institute (PSI).

Aktionen resulterede på verdensplan i 58 anholdelser, kontrol af 522.000 forsendelser og tilbageholdelse af omkring 10 millioner enheder potentielt livsfarlig medicin – til en estimeret værdi af over 41 millioner dollars.

I løbet af aktionen blev over 17.000 ulovlige hjemmesider identificeret, og mere end 9.600 af disse blev lukket eller har fået fjernet betalingsmuligheden.

I Danmark fokuseredes på kontrol af forsendelser med medicin fra tredjelande og der blev foretaget laboratorieanalyser af en række produkter på mistanke om indehold af lægemiddelstoffer, 9 ud af 10 af de analyserede produkter viste sig at indeholde udeklarede lægemiddelstoffer.

Sundhedsstyrelsen lancerede derudover en film om farerne ved køb af medicin på internettet.

SKAT's E-audit Support Center og Økokrim har i samarbejde med Sundhedsstyrelsen også gennemgået en række hjemmesider, der mistænkes for at sælge medicin ulovligt.

4.4.2 Operation Opson III - International aktion imod forfalskede fødevarer

33 lande deltog i december 2013 og januar 2014 i en fælles international aktion, Operation Opson III, rettet mod produktion og salg af forfalskede og underlødige fødevarer.

Interpol og Europol havde sammen koordineret aktionen, der resulterede i konfiskation af mere end 1200 ton forfalskede eller underlødige fødevarer og næsten 430.000 liter forfalskede drikkevarer. Danmark deltog også i aktionen, men havde som enkelte andre lande valgt at placere aktionsugen i januar 2014, hvorfor resultatet af den danske aktion først vil blive omtalt i årsrapporten for 2014.

4.4.3 Transatlantic Edition – international aktion mod domænenavne

Statsadvokaten for Særlig Økonomisk og International Kriminalitet deltog i 2013 i Europol-aktionerne "In Our Sites - Transatlantic Edition II og III".

Under den seneste af aktionerne blev 690 domænenavne beslaglagt. De beslaglagte domænenavne blev i vidt omfang brugt i forbindelse med hjemmesider, som solgte falske hovedtelefoner, sportstøj, produkter til personlig pleje, sko, legetøj, luksusvarer, mobiltelefoner eller elektronisk tilbehør. Aktionerne blev koordineret af Europol og U.S. Immigration and Customs Enforcement's (ICE).

4.5 Samarbejde med erhvervslivet

4.5.1 Strukturerede dialogmøder

Ministeriernes Netværk mod IPR-krænkelser er i løbende dialog med erhvervslivet om bekæmpelsen af IPR-kriminalitet. Dialogen sker som udgangspunkt i form af to strukturerede dialogmøder årligt i henholdsvis maj og november. Myndighedsnetværket og erhvervslivets repræsentanter aftaler fra gang til gang et nærmere emne af interesse for begge parter. Ministeriernes Netværk mod IPR-krænkelser finder den strukturerede dialog med erhvervslivet meget udbytterig.

I 2013 blev der afholdt to strukturerede dialogmøder. Under det første møde drøftedes politiets håndhævelse af digitale ophavsrettigheder på Internettet. I mødet deltog repræsentanter fra politikredsene og svensk anklagemyndighed. Under det andet møde blev en standardblanket til indgivelse af politianmeldelser drøftet.

4.5.2 Initiativpakke på ophavsretsområdet

I juni 2012 offentliggjorde den tidligere kulturminister en ophavsretspakke med 8 initiativer, som skal styrke udbuddet af lovligt kreativt indhold på internettet. Ophavsretspakken skal bidrage til øget fokus på styrkelse af udvikling af lovlige forretningsmodeller og håndhævelse af rettigheder.

Kulturministeriet er i gang med at gennemføre og understøtte initiativerne, der vil kunne bidrage til vækst i de kreative sektorer og medvirke til at begrænse piratkopieringen på internettet.

De 8 initiativer er kort nævnt nedenfor. Der er mere information i Kulturministeriets pressemeddelelse⁶ om initiativerne, som henviser til en mere uddybende beskrivelse af initiativerne. Kulturministeriet har i efteråret 2012 arbejdet med iværksættelsen af de initiativer, som Kulturministeriet er ansvarlig for - herunder pkt. 1, 2, 4 og 8 nedenfor.

Kort beskrivelse af de 8 initiativer i ophavsretspakken:

1. Facilitering af et "Innovationsforum", som kan danne grundlag for en uformel dialog og inspiration mellem de forskellige kreative brancher og indholdsleverandører og -udbydere.

Fokus er på at identificere mulige barrierer og på at udveksle "best practices" i udviklingen af digitale forretningsmodeller på de forskellige kreative områder. Ambitionen er, at innovationsforummet kan medvirke til at skabe et fundament for et fremtidigt samarbejde på tværs af brancher og baggrunde, med det fælles mål at sikre forbrugerne lovlig og nem adgang til så meget kreativt indhold som muligt.

Kulturministeriet arrangerede kick off-konference d. 27. maj 2013 om de kreative branchers digitale samarbejdsmuligheder. I juni 2013 blev det besluttet, at Kulturministeriet i samarbejde med teleindustrien og Rettighedsalliancen afholder en afgrænset møderække, som fortsætter dialogen mellem brancherne efter konferencen den 27. maj 2013. Møderne skal desuden medvirke til at understøtte netværk mellem brancherne, så de kan fortsætte dialogen mellem og efter møderne. Deltagerne i møderækken vil være repræsentanter fra rettighedshavere og telebranchen.

Temaerne for de fire møder er:

1. Brugeradfærd og trends- indsamling og brug af data
2. "Best practices" indenfor digitale forretningsmodeller i film, bog, musik og spilindustrien
3. Fremtidens produkter og services
4. Opsamling/ evt. andre emner

2. En fælles oplysningsindsats over for brugerne

⁶ <http://kum.dk/nyheder-og-presse/pressemeddelelser/2012/juni/pressemeddelelse/>

Kulturministeriet, RettighedsAlliancen, Teleindustrien og DI ITEK iværksatte i 2013 kampagnen "Share With Care". Kampagnen blev døbt "Share With Care", fordi den handler om vores måde at dele digital musik, film, tv, spil og litteratur på. I en tid, hvor internettet giver unikke muligheder for at dele oplevelser, er det vigtigt, at vi samtidig tager ansvar for at gøre det på en måde, så der også bliver kreative produkter at dele i fremtiden: Vi elsker alle sammen oplevelser, og vi elsker at dele, så det drejer sig om at opleve og dele med omtanke.

Share With Care er en oplysningsindsats, som bl.a. har til formål at oplyse om alle de mange lovlige tjenester, hvor vi kan opleve musik, film, tv, spil og litteratur, samtidig med at vi sikrer, at kunstnere og producenter får betaling for deres arbejde. Kampagnen fokuserer på at gøre det så nemt og naturligt som muligt for os alle at vælge det lovlige alternativ.

Share With Cares hjemmeside: <http://sharewithcare.dk/>

3. Fokuseret kommunikation og dialog med brugerne

Rettighedshaverne tager initiativ til at oprette en informations task force, der proaktivt og målrettet kommunikerer og er i dialog med internetbrugere, der uploader og anvender ulovligt materiale på relevante sites og fora. Dialogen har til formål at tydeliggøre betydningen og konsekvensen af ulovlig brug, da det baner vej for holdnings- og adfærdsændringer.

4. Dialogforum til at styrke udviklingen af nye aftalebaserede håndhævelsesløsninger

Kulturministeriet er i planlægningsfasen med oprettelsen af et "dialogforum", der har til formål at fremme samarbejdet mellem rettighedshavere og udbydere af digitale tjenester med ophavsretligt beskyttet materiale. Målsætningen med dialogforummet er at gøre det nemmere at være lovlige ved at styrke samarbejdet mellem rettighedshavere og aktører, der medvirker til udbuddet af internettjenester med kreativt indhold, ved 1) at fremme fælles, frivillige og forebyggende aktiviteter, der prioriterer legalt indhold på nettet, og 2) at effektivisere eksisterende håndhævelse ved at fremme samarbejde om håndhævelsesprocedurer.

Kulturministeriet har lagt op til, at der afholdes 2-3 møder i løbet af 2014. Deltagerne på mødet vil udover Kulturministeriet også omfatte f.eks. rettighedshavere, telebranchen, auktionshuse og betalingstjenester.

5. Retningslinjer for blokering af adgangen til ulovlige tjenester på internettet

Telebranchen og rettighedshaverne har indgået en aftale om sagsgangen i sager om blokering af adgangen til ulovlige tjenester på internettet. Parterne har oplyst, at de vil formalisere aftalen i en skriftlig Code of Conduct. Aftalen går ud på, at samtlige teleselskaber vil respektere en endelig afgørelse fra domstolene om, at et teleselskab skal blokere for kundernes adgang til en ulovlig tjeneste. Det betyder, at rettighedshaverne kun behøver at anlægge retssag mod ét teleselskab, hvorefter de øvrige teleselskaber følger afgørelsen.

6. Indsats for at udbrede brugen af sikre internetforbindelser

En del forbrugere har ikke sikret deres trådløse internetforbindelse mod, at den kan misbruges af andre til eksempelvis at downloade ulovligt materiale fra internettet (piratkopiering) eller andre kriminelle handlinger.

Repræsentanter for telebranchen har derfor tilkendegivet, at de vil udarbejde retningslinjer for branchen, der gør, at branchen vil bestræbe sig på, at ny hardware til trådløse internetforbindelser som udgangspunkt leveres med unikke passwords eller anden form for kryptering, således at forbrugeres trådløse internetforbindelser ikke umiddelbart kan benyttes af uvedkommende.

7. Information fra telebranchen i forbindelse med regningsudsendelse

Repræsentanter fra telebranchen har tilkendegivet, at branchen vil tage initiativ til, at teleselskaber i forbindelse udsendelse af betalingsoversigter til kunderne tilføjer en meddelelse på betalingsoversigten, der oplyser kunderne om vigtigheden af at sikre sin internetforbindelse mod misbrug samt om vigtigheden af at anvende lovlige tjenester med kreativt indhold.

8. Evaluering og øvrige evt. fremtidige initiativer

Kulturministeren vil årligt evaluere udviklingen af kreativt indhold på internettet, herunder udbuddet af lovlige indholdstjenester, for at vurdere, om der måtte blive behov for yderligere initiativer - eksempelvis i form af en model for målrettet information, eller øvrige tiltag, der kan medvirke til en styrket håndhævelsen af ophavsrettigheder på internettet.

4.6 Kapacitetsopbygning og undervisning

4.6.1 Informationshjemmesiden www.stoppiraterne.dk

Netværket driver informationshjemmesiden www.stoppiratkopiering.dk, der blev relanceret i 2013. Sitet har forskellige indgangsportaler, som er målrettet særligt til henholdsvis forbrugere, virksomheder og myndigheder.

Hjemmesiden indeholder vejledning om reglerne på området, og hvordan man bekæmper piratkopiering og varemærkeforfalskning. Derudover indeholder hjemmesiden links til diverse rapporter om omfanget og konsekvenserne af IPR-kriminalitet, ligesom der løbende lægges nyhedsindlæg på hjemmesiden, herunder om nye strafferetlige IPR-domme.

Hjemmesiden findes på både dansk og engelsk (www.stopfakes.dk) og har fungeret som inspirationskilde til etablering af lignende hjemmesider i flere andre lande.

4.6.2 Seminar for virksomheder om bekæmpelse af piratkopiering og varemærkeforfalskning

Gennem en årrække har Patent- og Varemærkestyrelsen, DI og Dansk Forening til Bekæmpelse af Produktpirateri (DAGC) i fællesskab arrangeret et årligt seminar om bekæmpelse af piratkopiering og varemærkeforfalskning. Målgruppen er især virksomheder og rådgivere. Det nærmere emne for seminaret varierer fra år til år.

I 2013 var seminarets emne "Hvordan bekæmper du IPR-krænkelser på internettet?" – dvs. hvordan man som virksomhed eller rådgiver bedst håndhæver rettigheder overfor piratkopiering og varemærkeforfalskning via internettet.

En række virksomhedsrepræsentanter præsenterede perspektiver på håndhævelseserfaringer, efterfulgt af Visa Europe der ridsede op hvordan kreditkortvirksomheders charge back regler kan bruges til at bekæmpe varemærkeforfalskning og piratkopiering. Herefter blev der sat fokus på dels den strafferetlige bekæmpelse, privat efterforskning samt de nye regler på varemærkeområdet og for toldmyndighedernes indsats overfor kopivarer. I de mellemliggende diskussioner fik alle seminarets deltagere mulighed for at bidrage.

4.6.3 Kapacitetsopbygning til netværkets myndigheder

I dagene fra den 18. til den 20. november 2013 blev der i Roskilde afholdt et seminar, hvor 37 politifolk og embedsmænd fra hele Norden blev undervist i bekæmpelse af IPR-kriminalitet.

På seminaret deltog blandt andre repræsentanter fra det danske politi, SKATs Task Force Varemærkeforfalskning samt fra Fødevarestyrelsen og Sundhedsstyrelsen. Gennem konkrete cases, work shops og operationelle løsningsmodeller har deltagerne fået en række redskaber, som fremadrettet skal styrke deres arbejde med at håndhæve IP-rettigheder, såvel i Danmark som i resten af Norden.

Seminaret var det første af sin art i Danmark og var arrangeret i samarbejde mellem Patent- og Varemærkestyrelsen, Statsadvokaten for Særlig Økonomisk og International Kriminalitet, Europol og den europæiske varemærkemyndighed (OHIM). Det overordnede ønske med seminaret var at styrke indsatsen mod IPR-kriminalitet. Af den grund lagde kurset også vægt på, at de deltagene tjeneste- og embedsmænd opnåede en forståelse for det IPR -håndhævelsesarbejde, som foregår hos andre myndigheder med andre fagområder. Det er således forhåbningen, at seminaret vil bidrage til et styrket samarbejde på tværs af myndigheder og landegrænser. I den sammenhæng kan de personlige kontakter, som blev skabt på kurset, forhåbentlig være med til at facilitere et tættere samarbejde. Der forventes afholdt et nyt seminar i 2014 med deltagelse bl.a. også fra de baltiske lande.

4.6.4 Internationale projekter

Det tværministerielle netværk har i 2013 bidraget med eksperter til EU-projekter i Armenien, Albanien og Kosovo. Projektet i Armenien - som Patent og Varemærkestyrelsen leder og som forventes afsluttet

ultimo juni 2014 - er finansieret af EU's Twinning program mens aktiviteterne i Albanien og Kosovo modtager finansiering fra andre EU programmer. Disse aktiviteter og har til formål at bistå modtagerlandene med at løfte deres IP- infrastruktur til internationalt niveau. Både Patent- og Varemærkestyrelsen, Statsadvokaten for Særlig Økonomisk og International Kriminalitet og SKAT var aktivt involveret i projekterne. Ultimo 2013 har Patent og Varemærkestyrelsen vundet to yderligere to Twinning projekter i Serbien og Montenegro. Begge forventes påbegyndt i første halvdel af 2014

4.7 Internationale møder og konferencer

4.7.1 Arbejdet i Det Europæiske Observationscenter for Krænkelser af Intellectuelle Ejendomsrettigheder

Observatoriet blev oprindeligt etableret af Europa-Kommissionen i 2009 for at styrke bekæmpelsen af piratkopiering og varemærkeforfalskning ved udvikling af værktøjer og promovering af best practise på IPR området.

Observatoriet består af myndighedsrepræsentanter fra alle EU's medlemsstater og fra en lang række erhvervs- og interesseorganisationer, hvis medlemmer er særligt berørt af IPR-kriminalitet. Patent- og Varemærkestyrelsen repræsenterer de danske myndigheder i Observatoriet og varetager, som en del af dette arbejde, også deltagelsen i Observatoriets møder.

Observatoriets oprindelige hovedopgaver omfattede bl.a. at skabe solide data for omfanget af IPR-krænkelser i EU, at udbrede "best practices" blandt både myndighederne og erhvervslivet og at øge kendskabet til problemerne med piratkopiering og varemærkeforfalskning (awareness raising).

Med vedtagelsen af forordning 386/12, under det danske EU-formandskab, blev Observatoriet flyttet til den Europæiske varemærkemyndighed i Alicante (OHIM). Samtidig blev Observatoriets opgaver udvidet til også at omfatte eksempelvis undervisning til håndhævelsesmyndigheder og internationalt samarbejde.

Observatoriet nedsatte ultimo 2012 fem arbejdsgrupper, som beskæftiger sig med henholdsvis 1) statistik, 2) lovgivning, 3) awareness raising, 4) træning til håndhævelsesmyndigheder og 5) IP i det digitale samfund. De danske myndigheder opnåede medlemskab af samtlige arbejdsgrupper. Ministeriernes Netværk mod IPR-krænkelser har herigennem skabt en god platform for at bidrage aktivt til bekæmpelsen af piratkopiering og varemærkeforfalskning på europæisk plan.

Danmark deltog med to repræsentanter i Observatoriets arbejdsgruppe "IP i det digitale samfund", hvor fokus har været på etablering af en database for forældereløse kunstværker, udarbejdelse af en rapport om digitale krænkelser på Internettet og opstart af en analyse af efterforskningsværktøjer til bekæmpelse af handel med falske fysiske varer på Internettet.

Observatoriet lancerede i 2013 en ny hjemmeside⁷, hvor bl.a. findes undersøgelser og publikationer vedr. IPR, en aktivitets kalender⁸, samt omkring 130 IPR oplysnings kampagner som har været ført i forskellige medlemsstater.⁹

4.7.1.1. Nye undersøgelser og publikationer fra Observatoriet

I 2013 offentliggjorde Observatoriet resultatet af to store undersøgelser:

⁷ www. <https://oami.europa.eu/ohimportal/en/web/observatory/home>

⁸ <https://oami.europa.eu/ohimportal/en/web/observatory/events>

⁹ <https://oami.europa.eu/ohimportal/en/web/observatory/public-awareness-campaigns>

- 1) hvordan IPR-intensive industrier bidrager til vækst og beskæftigelse i EU¹⁰ og
- 2) hvordan europæiske forbrugeres viden og syn på IPR¹¹ er.

Hvad angår den første undersøgelse er denne den første af sin art i Europa, foretaget i samarbejde med Den Europæiske Patentmyndighed (EPO). Undersøgelsen viser bl.a., at de IPR-intensive sektorer tegner sig for 26 pct. af EU's beskæftigelse, eller ca. 56,5 mio. jobs, og 39 pct. af den samlede økonomiske aktivitet (BNP) i EU svarende til ca. 4,7 billioner euro.

I undersøgelsen er de IPR-intensive sektorer opgjort som industrier, der har flere IP-retigheder pr. beskæftiget end gennemsnittet for alle industrier. Samlet set er ca. halvdelen af de europæiske industrier IPR-intensive. Gældende for perioden 2008-2010 stod de IPR-intensive sektorer for mere end en tredjedel af det samlede BNP i EU og mere end en fjerdedel af alle arbejdspladser i EU. Rapporten viser også, at lønnen i de IPR-intensive sektorer i gennemsnit ligger mere end 40 pct. over lønnen i andre industrier, og at de IPR-intensive industrier står for hele 90 pct. af EU's samlede eksport og 88 pct. af EU's samlede import.

Den anden undersøgelse angik europæiske forbrugeres viden og syn på IPR. Undersøgelsen viser, at en vigtig forklarende variabel i denne henseende er forbrugernes alder. Således viser undersøgelsen at 26 % af unge europæiske forbrugere mellem 15-24 år har ulovligt downloadede ophavsretligt beskyttet materiale de seneste 12 måneder, mens tallet falder til 17 % for europæiske forbrugere mellem 25-34 år og 9 % for de 35-44 årige, 5 % for 45-54 årige og under 3 % for forbrugergruppen over 55. Ligeledes viste undersøgelsen at 42 % af specielt de 15-24 år var usikre omkring hvad der ophavsretligt er lovligt og ulovligt på internettet. Undersøgelsen er således et vigtigt redskab for observatoriets arbejdsgruppe, der arbejder med oplysning, da det er klart at undersøgelsen viser at en vigtig målgruppe i denne henseende er de 15-24 årige.

Desuden har Observatoriet i 2013 igangsat udarbejdelsen af en Enforcement Database (EDB). Der giver mulighed for rettighedshaver at dele information med håndhævelsesmyndighederne. Databasen er udarbejdet således, at rettighedshaver uploader materiale, herunder kendetegn for ægte varer, benyttede transportruter og fabrikker mv. der kan være brugbare for håndhævelsesmyndighedernes arbejde.

Observatoriet har i 2013 i øvrigt arbejdet på at udarbejde et værktøj, Anti-Counterfeiting Intelligence Support Tool (ACIST), hvis formål er at indsamle data til brug for statistik for tilbageholdelser af varemærkeforfalskede produkter foretaget af håndhævelsesmyndighederne i EU. Databasen forventes klar i april 2014.

4.7.2 International Law Enforcement Intellectual Property (IP) Crime Conference 2013

Ministeriernes Netværk var igen i år repræsenteret på denne konference, som i 2013 fandt sted fra den 15.-17. oktober 2013 i Dublin, Irland.

Konferencen er bl.a. arrangeret af Interpol. Den samler repræsentanter fra politi, anklagemyndigheder, toldmyndigheder, IPR-registreringsmyndigheder, erhvervslivet og private IPR-efterforskere. Konferencens formål er at udvikle "best practices" til bekæmpelse af IPR-kriminalitet.

Temaet for 2013-konferencen var "Borderless Enforcement – Empowering Those Who Combat Transnational Organized Crime Through Training". Konferencen omfattede bl.a. "plenary sessions, panel sessions, operational workshops, interactive round-tables, specialized IP crime training sessions, a networking lounge and an exhibition area." Deltagerantallet var i 2013 langt over 500 personer fra mere end 60 lande.

¹⁰ <https://oami.europa.eu/ohimportal/documents/11370/80606/IP+Contribution+study>

¹¹ <https://oami.europa.eu/ohimportal/documents/11370/80606/IP+perception+study>

4.7.3 Møde i Advisory Committee on Enforcement (ACE), WIPO

Kommiteen blev etableret i 2002 af generalforsamlingen i World Intellectual Property organisation (WIPO). WIPO er FN's organisation til beskyttelse af immaterialrettigheder som et middel til at stimulere innovation og kreativitet. WIPO har over 180 medlemslande, hvilket er mere end 90 % af verdens lande.

ACE-Kommiteen samles en gang om året for at udveksle erfaringer og bedst practices i relation til håndhævelse over for IPR-kriminalitet. Ved mødet i 2013 var også de danske myndigheder repræsenteret. På mødet var der bl.a. en række præsentationer fra medlemslande og virksomheder om initiativer til bekæmpelse af IPR-kriminalitet.

4.8 Erhvervspolitiske initiativer

Patent- og Varemærkestyrelsen har i 2013 samarbejdet med Eksportrådet om at styrke vejledningen af danske virksomheder, der søger hjælp til at komme ud på eksportmarkederne. Eksportrådets rådgivere i flere lande er blevet undervist i IPR, så de er bedre i stand til at vejlede virksomhederne. Der er også udarbejdet vejledninger om IPR-forholdene i Kina, Indien og Vietnam, som kan findes på Eksportrådets hjemmeside.

Derudover kan det nævnes, at de eksisterende standardkontrakter på IP-handelsportalen blev udvidet med endnu en standardaftale i form af en "samarbejdsaftale om udvikling og innovation". Alle portalens standardkontrakter er udviklet i samarbejde med Kammeradvokaten og godkendt af et bredt sammensat panel med deltagelse af repræsentanter fra en række interesseorganisationer.

I samarbejde med den danske ambassade i Kina har Patent- og Varemærkestyrelsen i 2013 udarbejdet 'IPR Guidelines 2013', der skal gøre det lettere for danske virksomheder at navigere i IPR-landskabet i Kina. Patent- og Varemærkestyrelsen har desuden afholdt, i samarbejde med den danske ambassade i Kina og Dansk Industri, en større konference (ca. 90 deltagere) om IPR i Kina. Derudover blev der indgået en samarbejdsaftale mellem Patent- og Varemærkestyrelsen og med de kinesiske varemærkemyndigheder for bl.a. at øge erfaringsudvekslingen på varemærkeområdet.

5. Statistik

5.1 SKATs statistik for tilbageholdte kopivarer

År	Antal sager	Værdi	Antal
2012	1.051	33 mio. kr.	54.969 stk.
2013	1.133	35 mio. kr.	42.393 stk.

Det bemærkes, at værdien af de tilbageholdte varer, i henhold til Europa-Kommissionens retningslinjer, er opgjort som værdien af den tilsvarende ægte vare inkl. moms.

Der har i forhold til 2012 været tale om en mindre stigning i antal sager og værdi, medens antallet af tilbageholdte kopivarer er faldet. Det er SKATs vurdering, at der ikke kan drages nogen konklusion på udviklingen i statistikken fra 2012 til 2013, da det ligger inden for de udsving, som der altid vil være fra år til år.

Af større sager i 2013 kan nævnes 7.820 stk. kosmetik mv., der blev tilbageholdt i Århus Havn, 6.296 stk. fodboldtrøjer, der blev tilbageholdt i Padborg, og 1.000 stk. køkkenudstyr, der blev tilbageholdt i Københavns Frihavn.

Som nævnt ovenfor under afsnit 4.2 om håndhævelsesarbejdet på toldgrænserne i 2013, så har tendensen dog været, at størstedelen af kopivarerne kommer til Danmark som post- og kurerpakker, bestilt via internettet, og hvor hver pakke typisk kun indeholder et mindre antal varer. Det er et billede, der også gør sig gældende i de øvrige EU-lande, og som har været medvirkende til, at der fra 2014 kommer nye EU-regler, hvor der indføres mulighed for en forenklet procedure for disse pakker. Der er mere om de nye regler nedenfor i afsnit 6.1.2.

5.2 Anklagemyndighedens straffesager

Statsadvokaten for Særlig Økonomisk og International Kriminalitet behandlede i 2013 66 sager i henhold til Rigsadvokatmeddelelse 5/2010 og havde selv omkring 10 sager under aktiv efterforskning.

6. Udvalgte forventninger til 2014

6.1 Nye regler

6.1.1 Varemærkereform

Kommissionen fremsatte den 27. marts 2013 forslag til en varemærkereform¹². Forslagene behandles p.t. i en rådsarbejdsgruppe. Status på arbejdet er, at rådsarbejdsgruppen har foretaget første læsning af forslagene og p.t. behandles kompromisforslag. Den præcise tidshorizont for den videre behandling kendes endnu ikke.

6.1.2 Toldområdet

Som nævnt i afsnit 4.1.2, så blev der den 12. juni 2013 vedtaget en ny forordning om toldmyndighedernes håndhævelse af intellektuelle ejendomsrettigheder, Europa-Parlamentets og Rådets Forordning (EU) Nr. 608/2013, som finder anvendelse fra den 1. januar 2014.

Blandt de væsentligste ændringer kan nævnes, at forordningen udvider de IPR-rettigheder, som der er mulighed for at gribe ind over for i forbindelse med import fra lande uden for EU.

Der indføres en særlig ”småsagsprocedure” for at imødegå tendensen med mange små postpakker, med få produkter i hver. Efter de nye regler kan sådanne sager som udgangspunkt afgøres uden inddragelse af rettighedshaverne, men alene på grundlag af SKATs henvendelse til varemottageren i hver enkelt sag.

For at en forsendelse skal være omfattet af denne procedure, så må den maksimalt indeholde 3 stk. varer eller bruttovægten må ikke overstige 2 kg., og rettighedsindehaveren skal i sin anmodning om indgriben til toldmyndighederne have anført, at man ønsker denne procedure anvendt på varer, der krænker vedkommendes rettigheder.

Den nye forordning indebærer også ibrugtagningen af COPIS (COunterfeiting and Piracy Information System), som er et nyt fælles EU-system til registrering og udveksling imellem medlemslandene (og Kommissionen) af både anmodninger om told-indgriben og tilbageholdelser efter forordningen. Det nye system skal sikre en effektiv dataudveksling, ligesom der fremover vil kunne genereres statistikker direkte i systemet.

SKAT har i 2013 forberedt sig på brugen af COPIS, som kræver indrapportering af betydeligt flere oplysninger end tidligere, både hvad angår anmodninger om told indgriben og hvad angår resultaterne af toldmyndighedernes tilbageholdelser.

Rettighedsindehaverne vil derfor også skulle afgive betydeligt flere oplysninger om transportveje, forhandlere mv., når de indgiver en anmodning efter den ny forordning, end det tidligere har været tilfældet.

SKAT afholdt derfor den 21. november 2013 et velbesøgt informationsmøde for rettighedsindehavere og deres repræsentanter, hvor der blev informeret om den nye forordning og om COPIS.

SKAT forventer også i 2014, at skulle bruge en del ressourcer på at implementere og informere om brugen af den ny forordning, herunder COPIS.

¹² Forslag om ændring af Rådets forordning (EF) nr. 207/2009 om EF-varemærker samt forslag om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/95/EF om indbyrdes tilnærmelse af medlemsstaternes lovgivning om varemærker.

6.2 Arbejdet i Det Europæiske Observationscenter for Krænkelser af Intellektuelle Ejendomsrettigheder

Observatoriet forventes at arbejde videre med resultaterne af de 2 undersøgelser, om hvordan IPR bidrager til vækst og beskæftigelse i EU, og om europæiske forbrugeres viden om og syn på IPR. Dette arbejde forventes bl.a. at udmønte sig i kampagner rettet mod de unge mellem 14 og 25 år. Derudover forventes Observatoriet at igangsætte nye undersøgelser af bl.a. omkostninger forbundet med opbevaring og destruktion af beslaglagte varer samt undersøgelse af størrelsen af erstatning og godtgørelse i IPR-krænkelssager i EU.

Ministeriernes Netværk mod IPR-krænkelser vil bidrage aktivt til Observatoriets arbejde i 2014. Det vil bl.a. ske gennem deltagelse i samtlige arbejdsgrupper under Observatoriet.

6.3 Den strafferetlige håndhævelse

Det forventes, at der i løbet af 2014 sker en evaluering af erfaringerne med de tiltag, afsnit 4.3, der blev besluttet af Rigsadvokaten i 2013. Den forventede evaluering forventes således at indeholde erfaringerne vedrørende styrkelsen af visitationsordningen, udpegning af kontaktanklagere, udarbejdelse af vejledninger og en styrket uddannelsesindsats samt standardblanketten, som rettighedsindehaverne kan vælge at anvende ved indgivelse af politianmeldelse.

Herudover forventes endelige afgørelser i en række verserende straffesager. Endelig vil efterforskning på internettet være i fokus, ikke blot i relation til konkrete sager, men også i forbindelse med seminarer og anden kompetenceopbygning.

Se nærmere om de nye tiltag til styrkelse af politiets og anklagemyndighedens indsats nedenfor i afsnit 6.7 Opfølgning på anbefalingerne fra regeringens vækstteam for kreative erhverv.

6.4 Kapacitetsopbygning hos håndhævelsesmyndighederne

Ministeriernes Netværk mod IPR-krænkelser vil i efteråret 2014 implementere et internationalt 3-dages seminar i samarbejde med OHIM som opfølgning på et lignende seminar som implementeredes i 2013.

Kurset forventes at have deltagelse fra både politi, anklagemyndigheder og toldmyndigheder og Patent- og Varemærkestyrelsen. Det er et vigtigt element i kurset, at deltagerne opnår kendskab til andre myndigheders rolle i IPR-håndhævelsen. I forlængelse heraf vil forbedring af samarbejdet imellem myndighederne være et væsentligt fokusområde på kurset. I den sammenhæng forventes den netværksdannelse, som kurset faciliterer - på tværs af myndigheder og lande - at få værdi i det efterfølgende praktiske håndhævelsesarbejde. Kurset vil i vidt omfang foregå som workshops, som aktivt involverer deltagerne.

I forhold til kurset i 2013 hvor Danmark, Finland, Norge og Sverige deltog forventes deltagerkredsen denne gang også at omfatte repræsentanter fra de baltiske lande Island og Polen.

6.5 Fremadrettet fokus på internettet

Netværket har besluttet fremadrettet at have stort fokus på internettet i sit arbejde med at bekæmpe IPR-kriminalitet.

Internettet forventes eksempelvis at komme i fokus på de strukturerede dialogmøder med erhvervslivet og forskellige seminarer i 2014. Netværket vil også fremover have fokus på at udvikle samarbejde mellem rettighedshavere og internetudbydere, fx ved videre arbejde med innovations- og dialogforummet, der er beskrevet ovenfor under pkt. 4.5.2.

6.7 Opfølgning på anbefalingerne fra regeringens vækstteam for kreative erhverv

Tilbage i november 2012 afleverede regeringens vækstteam for kreative erhverv og design deres konkrete anbefalinger til daværende erhvervs- og vækstminister Annette Vilhelmsen¹³. Regeringen har efterfølgende fulgt op på anbefalingerne gennem lanceringen af en vækstplan for kreative erhverv og design¹⁴.

En række af initiativerne i vækstplanens side 29-31 angår en styrket indsats til bekæmpelse af piratkopiering og varemærkeforfalskning.

Til eksempel fremgår det at: *”For at styrke behandlingen af sager om piratkopiering yderligere vil regeringen, i regi af Patent- og Varemærkestyrelsen, oprette en særskilt IPR-enhed, som kan vejlede, og hvor rettighedshavere, borgere og myndigheder vil kunne henvende sig med konkrete sager vedrørende piratkopiering af industrielle ejendomsrettigheder.”*

Det fremgår også, ”at Rigsadvokaten i 2013 vil afholde dialogmøder med repræsentanter for rettighedshaverne i Danmark.”

Derudover kan det nævnes, at Kulturministeriets ophavsretspakke beskrevet ovenfor i 4.5.2 Initiativpakke på ophavsretsområdet, som skal styrke udbredelsen af lovlige tjenester på internettet, også indgår i vækstplanen.

Der vil blive arbejdet videre med den konkrete udmøntning af disse initiativer i 2014, herunder udarbejdelse af hjemmel for IPR-enheden.

6.8 IP China Key

OHIM vil i primo 2014 påbegynde implementeringen af IP China Key – et EU finansieret initiativ med et budget på 6.000.000 € som har til formål at facilitere europæiske virksomheders etablering og tilstedeværelse på det kinesiske marked via etablering af en bedre forståelse af den kinesiske IP infrastruktur. OHIM sendte ultimo 2013 en forespørgsel ud til medlemslandene om deres interesse i at deltage med eksperter i implementeringen af projektet. Patent- og Varemærkestyrelsen har i den forbindelse bidraget med en dansk bruttoliste men eksperter fra det tværministerielle netværk som vil kunne fungere som eksperter i projektet. Listen indeholder ekspertprofiler fra flere af institutionerne i ministeriernes netværk mod IP krænkelser. Det forventes at OHIM vil benytte sig af danske eksperter i 2014.

6.9 EU-Kommissionens høring om EU-Ophavsretsregler

Den 5. december 2013 udsendte Kommissionen en offentlig høring med henblik på at undersøge de gældende EU-regler om ophavsret. Undersøgelsen fokuserer særligt på om de gældende regler i fornødent omfang egner sig i det digitale miljø til at sikre og støtte innovation og frembringelser, fremme mangfoldighed samt vækst og investeringer i samfundsøkonomien og sikrer at det fulde potentiale af det indre marked kan udnyttes.

Høringen er udarbejdet som et spørgeskema, der primært er adresseret til anvendere, udbydere og rettighedshavere. Der er svarfrist til Kommissionen den 5. marts og høringen forventes at blive fulgt op af en hvidbog i juni 2014 samt af mere konkret lovgivningsmæssige initiativer, når den nye Kommission er på plads.

¹³ Rapporten er tilgængelig via dette link:

http://erhvervsstyrelsen.dk/file/308319/vaekstteamet_for_kreative_erhverv_og_design_anbefalinger_2012.pdf

¹⁴ Vækstplanen fra februar 2013 er tilgængelig via dette link:

http://erhvervsstyrelsen.dk/file/344339/Vaekstplan_kreative_erhverv_design.pdf

6.10 EU-Kommissions meddelelse

Der tegner sig et billede af, at der i 2014 kommer endnu mere politisk fokus på bekæmpelse af piratkopiering fra den Europæiske arena. En forventning er således at Kommissionen kommer med en meddelelse, der netop sætter politisk fokus på bekæmpelse af piratkopiering.

